

УДК 342.9

МИХАЛЬСЬКИЙ О.О.

**ІСТОРИКО-ПРАВОВИЙ АНАЛІЗ ПРОТИДІЇ ПРАВОПОРУШЕННЯМ
У СФЕРІ ІНТЕЛЕКТУАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ В УКРАЇНІ**

У статті на основі аналізу наукових поглядів вчених та норм законодавства з'ясовується динаміка розвитку протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності. Визначається сутність такої важливої правової категорії, як інтелектуальна власність. Визначаються причини та умови, які сприяють виникненню правопорушень у сфері інтелектуальної власності в Україні, а також окреслюються можливі шляхи подолання детермінантів правопорушень у сфері інтелектуальної власності.

Ключові слова: протидія правопорушенням у сфері інтелектуальної власності, інтелектуальна власність, причини та умови, детермінанти правопорушень.

В статье на основе анализа научных взглядов ученых и норм законодательства выясняется динамика развития противодействия правонарушениям в сфере интеллектуальной собственности. Определяется сущность такой важной правовой категории, как интеллектуальная собственность. Определяются причины и условия, которые способствуют возникновению правонарушений в сфере интеллектуальной собственности в Украине, а также определяются возможные пути преодоления детерминант правонарушений в сфере интеллектуальной собственности.

Ключевые слова: противодействие правонарушениям в сфере интеллектуальной собственности, интеллектуальная собственность, причины и условия, детерминанты правонарушений.

In the article, on the basis of the analysis of scientific views of scientists and norms of legislation, the dynamics of the development of counteraction to an offense in the field of intellectual property is clarified. The essence of such an important legal category as intellectual property is determined. The causes and conditions that contribute to the occurrence of offenses in the field of intellectual property in Ukraine are identified, as well as outline possible ways to overcome the determinants of violations in the field of intellectual property.

Key words: combating violations of intellectual property, intellectual property, causes and conditions determinants of crime.

Вступ. В основу національного адміністративно-правового законодавства у сфері захисту інтелектуальної власності покладено вимоги міжнародних конвенцій, їх принципів і основ ринкової економіки. Однак стан боротьби з правопорушеннями у сфері інтелектуальної власності в нашій державі не відповідає вимогам сьогодення. Зарубіжний досвід показує, що інтелектуальна діяльність стає визначальною і вирішальною рушійною силою будь-якого розвитку. Передусім вона визначає стратегію і тактику соціально-економічного прогресу будь-якої країни. Впродовж багатьох років Україна входить до числа перших десяти держав світу з найвищим рівнем правопорушень у сфері інтелектуальної власності. Вказане вище свідчить про те, що зазначена сфера має багато проблем, які потребують негайного вирішення. Однак досягти цього неможливо без проведення змістового історико-правового аналізу протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності в нашій країні.

Стан дослідження. Окрім проблеми захисту права інтелектуальної власності досліджували такі науковці, як: Ю.Г. Матвеєв, В.І. Жуков, С.Д. Волошко, Н.М. Мироненко, В.М. Крижна, Г.А. Андрощук, В.О. Жаров, О.Д. Святоцький, Г.В. Корчевний, О.М. Тропіна та інші. Незважаю-

чи на таку велику кількість наукових пошуків, доводиться констатувати, що на сьогодні відсутній комплексний підхід щодо аналізу історико-правового досвіду протидії правопорушень у сфері інтелектуальної власності.

Постановка завдання. Саме тому метою статті є історико-правовий аналіз протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності в Україні.

Результати дослідження. Така правова категорія, як «інтелектуальна власність», виникла в процесі тривалої практики юридичного закріплення за певними особами їхніх прав на результати інтелектуальної діяльності у сфері науки, виробництва, мистецтва та літератури. У науковій термінології дане поняття використовується з 50-х років ХХ ст. і включає в себе три основні елементи, що становлять певну діалектичну єдність, а саме: інтелектуальний продукт, або продукт розумової, інтелектуальної праці, інтелектуальну власність, і нематеріальний актив [1]. Отже, інтелектуальна власність – це виключні права на результати людської розумової діяльності. Поняття інтелектуальної власності було введено Конвенцією про створення Всесвітньої організації інтелектуальної власності 1967р [2, с. 221].

До 1991 року в Україні, як і у всьому колишньому СРСР, були відсутні спеціальні закони про охорону інтелектуальної власності, а правове регулювання відносин у цій сфері забезпечувалося в основному підзаконними актами. Виключеннями були розділ IV – «Авторське право» і розділ «Винахідницьке право» Цивільного кодексу УРСР, а також «Положення про відкриття, винаходи і раціоналізаторські пропозиції», затверджене постановою РМ СРСР від 21.03.1973 року [3, с. 189]. З проголошенням Незалежності в Україні загострилось питання щодо створення власної законодавчої бази, оскільки багато суспільних відносин знаходились поза полем правового регулювання, в тому числі відносини у сфері інтелектуальної власності. Вже у 1991 році були прийняті перші закони, які сприяли протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності. До таких законів слід віднести Закони України «Про зовнішньоекономічну діяльність», «Про власність» [4], які визначають, що експорт та імпорт в Україні з порушенням прав інтелектуальної власності забороняється; перелік об'єктів інтелектуальної власності тощо [3]. Однак законодавець так і не створив спеціальний закон, який би визначав основні засади запобігання та протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності.

У 1993 році Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про охорону прав на знаки для товарів і послуг», передумовою прийняття цього нормативно-правового акту стало те, що власники прав на знаки для товарів і послуг бажали захистити свої права, оскільки багато підприємців створювало продукцію під «чужою» торговою маркою, тим самим порушуючи права у сфері інтелектуальної власності [5]. Крім того, даний закон визначав права власників, способи захисту порущених прав тощо. Наслідки порушення норм вказаного закону знайшли своє відображення в Кодексі України про Адміністративні правопорушення України, а саме в Ст. 164-3. Відповідно до диспозиції цієї статті «незаконне копіювання форми, упаковки, зовнішнього оформлення, а так само імітація, копіювання, пряме відтворення товару іншого підприємця, самовільне використання його імені» тягнуть за собою адміністративну відповідальність [6, с. 130].

Слід зазначити, що після набуття Україною статусу незалежної держави Верховна Рада України приймала дуже багато законів, які містили норми, що визначали певне коло прав власників на захист, а також порядок захисту порущених прав у сфері інтелектуальної власності. Так, до прикладу, Закон України «Про охорону прав на сорти рослин» визначав порядок захисту порущених прав у сфері інтелектуальної власності на сорти рослин, а також порядок захисту порущених прав тощо [7]. Передумовами прийняття цього закону виступала потреба в захисті особистого немайнового права авторства на сорти рослин. Багато правопорушень відбувалось у сфері інтелектуальної власності, а саме привласнення авторства на ті чи інші сорти рослин. Даний склад правопорушення також знайшов своє відображення в Кодексі України про Адміністративні правопорушення, а саме в Ст. 51-2: «Незаконне використання об'єкта права інтелектуальної власності (літературного чи художнього твору, їх виконання, фонограми, передача організації мовлення, комп'ютерної програми, бази даних, наукового відкриття, винаходів, корисної моделі, промислового зразка, знака для товарів і послуг, топографії інтегральної мікросхеми, раціоналізаторської пропозиції, сорту рослин тощо)» [6, с. 34].

Під час проведення історико-правового аналізу необхідно звернути увагу на зміст статей Договору про патентну кооперацію, що був прийнятий Дипломатичною конференцією в червні 1970 року. У грудні 1991 року Верховною Радою України був ратифікований даний договір, відповідно до якого Міжнародне об'єднане бюро з охорони інтелектуальної власності приймає за-

явки на охорону прав на об'єкти інтелектуальної власності та в разі позитивної відповіді захищає порушені права, тим самим здійснюючи протидію правопорушенням у сфері інтелектуальної власності [8].

У 1994 році в Україні активно впроваджувалась нормативно-правова база щодо охорони інтелектуальної власності в окремих сферах суспільного буття. Так, у грудні був прийнятий Закон України «Про авторське право і суміжні права» [9], який визначав охорону авторського права на частину твору, суб'єктів та об'єкти авторського права тощо. Також був прийнятий Закон України «Про охорону прав на винаходи і корисні моделі», який визначив умови надання право-вої охорони прав на винаходи і корисні моделі [10]. У 1994 році постало питання щодо захисту прав на промислові зразки, у зв'язку із чим Верховна Рада України у грудні цього ж року було прийнято Закон України «Про охорону прав на промислові зразки», який визначив низку питань у захисті прав на промислові зразки, а саме способи захисту порущених прав та умови надання право-вої охорони тощо [11].

Важливим кроком у протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності стало прийняття в черні 1996 року Основного Закону нашої держави, а саме Конституції України, в якій було визначено основні засади забезпечення гарантій та захисту прав у сфері інтелектуальної власності [12]. У цьому ж році постановою Кабінету Міністрів України «Про Концепцію адаптації законодавства до законодавства Європейського Союзу» від 16.09.1996 р. № 1496 було передбачено поетапне приведення національного законодавства (включаючи законодавство, яке стосується інтелектуальної власності) у відповідність із правовими нормами, що діють у країнах Європейського Союзу [13].

На початку ХХІ сторіччя серйозної уваги потребувала проблематика захисту прав на об'єкти інтелектуальної власності на митному кордоні України. У зв'язку із чим у липні 2002 року Верховна Рада України прийняла Митний Кодекс України, ряд статей якого було спрямовано на регулювання відносин, пов'язаних із переміщенням товарів, на які поширюються права інтелектуальної власності, через митний кордон України [14]. У даному Кодексі було створено спеціальний розділ, який сприяв захисту прав інтелектуальної власності під час переміщення товарів через митний кордон України. У нормах цього розділу визначався: порядок митного контролю і митного оформлення товарів, що містять об'єкти права інтелектуальної власності; митний реєстр об'єктів права інтелектуальної власності; призупинення митного оформлення товарів на підставі даних митного реєстру об'єктів права інтелектуальної власності; взаємодія митних органів з іншими органами державної влади у сфері захисту права інтелектуальної власності тощо [15, с. 172]. Відзначимо, що вказаний нормативно-правовий акт позитивним чином сприяв протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності на митній території України.

Однак Митний Кодекс 2002 року також мав багато недоліків, у зв'язку із чим Верховна Рада України в березні 2012 року був прийнятий новий Митний Кодекс, який покращив правове регулювання окремих питань. Наприклад, щодо питань, пов'язаних із притягненням до адміністративної відповідальності, то кількість порушень митних правил у новому кодексі зменшилось. Також до позитивних змін необхідно віднести те, що рішення про конфіскацію товарів і транспортних засобів буде прийматися виключно судом [16].

Слід також зазначити, що в березні 2000 р. було прийнято Закон України «Про розповсюдження примірників аудіовізуальних творів і фонограм», спрямований на захист інтересів виробників, розповсюджувачів і користувачів цього виду продукції [17]. Прийняття вказаного нормативно-правового акту обумовлювалось тим, що постала нагальна необхідність захисту прав на інтелектуальну власність даних об'єктів, тому що в Україну почали активно імпортувати примірники аудіовізуальних творів і фонограм, що почало породжувати правопорушення у сфері інтелектуальної власності, а саме фальсифікацію та «піратство».

Державним департаментом інтелектуальної власності в тісній співпраці з Міністерством внутрішніх справ, Державною податковою адміністрацією, Державною митною службою, Службою безпеки України було проведено серію оперативних заходів стосовно виявлення та знешкодження джерел ввезення, вивезення, виготовлення і розповсюдження контрафактної аудіо- та відеопродукції. Розроблено плани заходів щодо активізації боротьби з фальсифікацією та «піратством». Запропоновано ряд організаційних заходів щодо маркування примірників аудіовізуальних творів та фонограм: створено Єдиний реєстр одержувачів контрольних марок, власними силами розроблено й організовано виробництво трьох видів контрольних марок, яких у 2000 р. було видано понад 5 мільйонів [18, с. 8].

Важливою подією в захисті прав у сфері інтелектуальної власності стало прийняття Верховною Радою України кодифікованого нормативно-правового акту, а саме Цивільного Кодексу України, в четвертій книзі якого визначаються загальні положення права інтелектуальної власності загалом та права на різні об'єкти у сфері інтелектуальної власності, порядок відновлення та захисту порущених прав на об'єкти інтелектуальної власності [19].

У травні 2011 року в Мінську Радою голів урядів Співдружності Незалежних Держав було прийнято рішення про Перелік заходів у сфері протидії правопорушенням у галузі інтелектуальної власності із супроводу етапів реалізації Стратегії економічного розвитку Співдружності Незалежних Держав на період до 2020 року. До основних заходів у сфері протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності цим рішенням віднесено: розробку та введення в дію технічних засобів захисту об'єктів авторського права, створення незалежних експертних підрозділів, розробку методичних вказівок із розслідування цих правопорушень, фінансування сумісних заходів, здійснення співпраці в підготовці кадрів, проведення сумісних дослідів на теми: методика розслідування, особливості судового розгляду, проведення експертиз, проведення науково-практичних конференцій [20].

Важливим кроком у протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності стала ратифікація Угоди про співробітництво у сфері правової охорони й захисту інтелектуальної власності та створення Міждержавної ради з питань правової охорони й захисту інтелектуальної власності, в якій було визначено основи міжнародного співробітництва в протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності. Рада регулює координацію спільної діяльності держав – учасниць Угоди зі створення, розвитку та вдосконалення механізмів правової охорони й захисту інтелектуальної власності, розвитку науково-технічного, торговельно-економічного та соціально-культурного співробітництва, здійснення спільних дій із запобігання правопорушенням, виявлення та припинення їх у сфері інтелектуальної власності [21].

З 5 по 7 червня 2012 року в м. Чолпон-Ата Киргизької Республіки відбулося перше засідання Міждержавної ради з питань правової охорони і захисту інтелектуальної власності (Міждержавна рада), а також Регіональний семінар Всесвітньої Організації Інтелектуальної Власності «Роль інтелектуальної власності для інноваційного розвитку: розробка стратегій у сфері інтелектуальної власності». Делегацію України на цьому представницькому форумі очолював заступник Голови Державної служби інтелектуальної власності України Володимир Дмитришин, який виступив перед учасниками з презентацією на тему: «Розвиток національній стратегії з інтелектуальної власності як основи інноваційної моделі економіки». Учасників засідання Міждержавної ради було проінформовано про реалізацію Україною Переліку заходів у сфері протидії правопорушенням у галузі інтелектуальної власності для супроводження етапів реалізації Стратегії економічного розвитку Співдружності Незалежних Держав на період до 2020 року, про хід виконання роботи в рамках Проекту щодо випуску регіонального патентно-інформаційного продукту країн Співдружності Незалежних Держав на CD-ROM, про вжиті Україною заходи щодо протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності. Програма Регіонального семінару Всесвітньої Організації Інтелектуальної Власності включала обговорення питань щодо ролі інтелектуальної власності для економічного розвитку країн, сучасних викликів Всесвітньої Організації Інтелектуальної Власності; інструментів Всесвітньої Організації Інтелектуальної Власності для країн із переходною економікою; національних стратегій з інтелектуальної власності, побудови інноваційної інфраструктури, заснованої на інтелектуальній власності; сучасної ролі відомств з інтелектуальної власності в забезпеченні правової охорони й захисту інтелектуальної власності; перспектив діяльності Міждержавної ради [22].

Однак у 2014 році відносини між Україною та Російською Федерацією загострились, причинами чого була анексія Автономної Республіки Крим, та інші дії, які спричинили погіршення взаємовідносин між державами. Українська сторона нотою Міністерства закордонних справ України від 19.03.2014 року заявила про припинення голосування в Союзі Незалежних Держав. Відповідно, починаючи з квітня 2014 року співробітництво України в рамках Союзу Незалежних Держав звелось до мінімуму. Україна також вийшла з низки багатосторонніх угод в рамках Союзу Незалежних Держав та припинила членство в багатьох органах галузевого співробітництва [23].

Висновки. Отже, здійснивши історико-правовий аналіз правового регулювання протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності, необхідно відмітити, що на сьогодні існує чимала кількість законів та підзаконних нормативно-правових актів, які в тій чи іншій мірі протидіють правопорушенням та захищають права осіб у сфері інтелектуальної власності. Велика

кількість таких актів зумовила необхідність їх систематизації, що сприятиме ефективній та якісній протидії правопорушенням у сфері, що розглядається. А відтак вважаємо необхідним та доцільним прийняти єдиний нормативно-правовий акт, який би визначив основні засади протидії правопорушенням у сфері інтелектуальної власності в Україні.

Список використаних джерел:

1. Бутнік-Сіверський О.Б. Економіка інтелектуальної власності / О.Б. Бутнік-Сіверський. – К. : ПВП, 2004. – 296 с.
2. Юридичні терміни. Тлумачний словник/ В.Г. Гончаренко, П.П. Андрушко, Т.П. Базова та ін.; за ред. В.Г. Гончаренка. – 2-ге вид., стереотипне. – К. : Либідь, 2004. – 320 с.
3. Ходаківський Є.І. Інтелектуальна власність: економіко-правові аспекти [текст] навч. посіб. / Є.І. Ходаківський, В.П. Якобчук, Л.І. Литвинчук. – К. : «Центр учебової літератури», 2014. – 276 с.
4. Про зовнішньоекономічну діяльність : Закон України від 16.04.1991 № 959-XII // Відомості Верховної Ради України, 1991, № 29, ст. 337 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/959-12>.
5. Про охорону прав на знаки для товарів і послуг : Закон України від 15.12.1993, № 3689-XII // Відомості Верховної Ради України, 1994, № 7, [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3689-12>.
6. Кодекс України про адміністративні правопорушення : Закон УРСР від 7 грудня 1984 р. (зі змінами та доповненнями) // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1984. – Додаток до № 51. – Ст. 1122 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/80731-10>.
7. Про охорону прав на сорти рослин : Закон України від 21.04.1993 № 3116-XII // Відомості Верховної Ради України, 1993, № 21, ст. 218. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3116-12>.
8. Договір Про патентну кооперацію : Міжнародний договір від 19 червня 1970 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/895_001.
9. Про авторське право і суміжні права : Закон України від 23.12.1993 № 3792-XII // Відомості Верховної Ради, 1994, № 13, ст. 64 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3792-12>.
10. Про охорону прав на винаходи і корисні моделі : Закон України від 15.12.1993 № 3687-XII // Відомості Верховної Ради України, 1994, № 7, ст. 32 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/3687-12>.
11. Про охорону прав на промислові зразки : Закон України від 15.12.1993 № 3688-XII // Відомості Верховної Ради України, 1994, № 7, ст. 34 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3688-12>.
12. Конституція України : Закон України від 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254k/96-vp>.
13. Про Концепцію адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу Постанова Кабінету Міністрів України від 16. 09. 1996 р. № 1496. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1496-99-p>.
14. Про торговельні аспекти прав інтелектуальної власності : Угода, Міжнародний документ від 15.04.1994 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/981_018.
15. Митний Кодекс України// Відомості Верховної Ради України. – 2002. – №38-39. – Ст. 288 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/92-15> (втратив чинність).
16. Митний Кодекс України // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 44-45, № 46-47, № 48. – Ст. 552 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/4495-17>.
17. Про розповсюдження примірників аудіовізуальних творів і фонограм : Закон України від 23.03.2000 № 1587-III // Відомості Верховної Ради України, 2000, № 84, ст. 183. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1587-14>.
18. Жаров В.О. Проблеми охорони інтелектуальної власності в Україні / В.О.Жаров // Українське комерційне право. – К. – № 1. – 2001 р.
19. Цивільний кодекс України // Відомості Верховної Ради України, 2003, №№ 40-44, ст. 356 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/435-15>.

20. Рішення «Про перелік заходів у сфері протидії правопорушенням в галузі інтелектуальної власності з супроводу етапів реалізації Стратегії економічного розвитку Співдружності Незалежних Держав на період до 2020 року» від 19.05.2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/997_020.

21. Угода «Про співробітництво у сфері правоохоронної та захисту інтелектуальної власності та створення Міждержавної ради з питань правоохоронної та захисту інтелектуальної власності», від 19.11.2010 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/997_n31.

22. Україна звітувала про протидію правопорушенням у сфері інтелектуальної власності [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=245292892&cat_id=248446163.

23. Участь України у СНД [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://cid.mfs.gov.ua/ua/ukraine-cis/cooperation>.

УДК 354.21

МОЗОЛЬ Т.О.

**ЗВІТ ПРО ВИКОНАННЯ
ПЛАНУ РОБОТИ ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ ПРИ МВС УКРАЇНИ:
ТЕРМІНИ ТА ПОРЯДОК ПІДГОТОВКИ Й ОПРИЛЮДНЕННЯ**

У статті досліджено нормативно-правову базу підстав функціонування громадських рад. Проаналізовано основні завдання Громадської ради при МВС, наведено порядок подання та підготовки підсумкового звіту та процесу планування.

Ключові слова: громадська рада, звіт, організаційно-правова форма, громадське обговорення, план.

В статье исследована нормативно-правовая база оснований функционирования общественных советов. Проанализированы основные задачи Общественного совета при МВД, наведен порядок представления и подготовки итогового отчета и процедуры планирования.

Ключевые слова: общественный совет, отчет, организационно-правовая форма, общественное обсуждение, план.

In the article author researched legal framework bases the functioning of public councils. The basic task of the Public Council under the Ministry of Interior, are the order of presentation and preparation of the final report and procedure of planning.

Key words: public council, report, legal form, public discussion, plan.

Вступ. Громадські ради покликані виконувати роль регулятора соціальних процесів в Україні. Зосереджуячи у собі функції управління, керування та контролю, рада здійснює інтенсифікацію євроінтеграційного курсу. Залучення громадськості до роботи органів державної влади на різних рівнях сприяє відкритості та прозорості здійснення державного управління. Таким чином, громадськість здійснює функцію соціального ініціювання, а також за допомогою Громадської ради в органах державної влади представлені різні верстви населення з індивідуальними потребами (так звана функція соціального представництва). Варто зауважити, що завдяки таким радам відбувається врегулювання різних соціальних конфліктів. Слугуючи медіацій-